



Национальная ассоциация
СОЮЗ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ БЕТОНА

Россия, 140053, Московская обл., г. Котельники мкрн. Силикат, д.41.
телефон +7 (495) 796-80-40, e-mail: info@concreteunion.ru, сайт: www.concreteunion.ru

17.10.2023 № 32/23

*О направлении замечаний в проект ПП
о госконтроле (надзоре)*

Заместителю руководителя
Федерального агентства по техническому
регулированию и метрологии
Кузьмину А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

Информируем вас, что Национальная ассоциация «Союз производителей бетона» (далее Ассоциация) поддерживает инициативу возвращения государственного контроля (надзора) за производством строительных материалов, который должен быть важной частью системы повышения качества и безопасности строительной продукции. Вместе с тем цели, задачи и методы госконтроля должны быть предельно четкими, прозрачными и эффективными.

По этой причине Ассоциацией рассмотрен проект «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции» (далее – ПП), ответственность за разработку которого является Минпромторг России и размещенный на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru>).

По результатам поведенного анализа ПП представляется важным решение ряда вопросов.

В п. 6 ПП сроком разработки и утверждения по согласованию с уполномоченными органами методических рекомендаций по проведению эксперимента указано 31 января 2024 года. Считаем данный срок недостаточным для эффективной организации данной работы.

Кроме того, считаем необходимым провести совещание с представителями ФОИВ, отраслевых ассоциаций и экспертов промышленности строительных материалов для уточнения некоторых положений данного ПП.

В качестве примера приведем замечания экспертов и членов Ассоциации.

Пункт 25 Положения о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции (далее Положение) содержит ссылку на оценку добросовестности контролируемых лиц, установленных частью 7 статьи 23 Ф№ №248 от 21.07.2020. Тем не менее, критерии указанные в п. 26 Положения не совпадают с данным пунктом ФЗ.

В п.26 пп. в) Положения вводится новое понятие «декларации соблюдения обязательных требований», однако в настоящее время отсутствует определение и установленная форма данного документа.

В п.27 Положения оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении контрольным (надзорным) органом копий документов, подтверждающих выполнение мероприятий, указанных в пункте 29 настоящего Положения, однако в самом п.29 отсутствует перечень таких документов.

В п.2 пп. в) Приложения 1 к Положению *деятельность по выпуску в обращение смесей и растворов строительных* отнесена к высокому риску. В то же время *деятельность по обращению смесей и растворов строительных* в п.3в) отнесена к значительному риску.

Кто является контролируемым лицом по данным видам риска?

В понимании отраслевого сообщества деятельность по выпуску является зоной ответственности производителя, а деятельность по обращению – посреднических, логистических и торговых компаний, а также строителей, т.е. участников процесса закупка – доставка – укладка на объекте, т.к. на каждом этапе возможны изменения характеристик бетонных смесей и строительных растворов.

В таком случае риски за ненадлежащее качество бетонной смеси распределяются в соотношении 50/50 между следующими сферами: деятельность по выпуску в обращение и деятельность по обращению смесей бетонных и растворов строительных, т.е. критерии риска должны быть равнозначными.

Вместе с тем, учитывая факт, что бетонная смесь в течение своего жизненного цикла проходит 3-х ступенчатый контроль качества (выходной контроль на БСУ, входной строительный контроль по ГОСТ 7473-2010 и неразрушающий контроль конструкций по ГОСТ28570-2019), считаем целесообразным присвоить категорию риска для выпуска и обращения смесей бетонных и растворов строительных – «значительный риск».

В Приложении 4 Положения в п. 13.1-13.3 исправить «раздел 15.3 единого перечня продукции, подлежащей *обязательной сертификации*, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации № 2425 на «раздел 15.3 единого перечня продукции, подлежащей *декларированию соответствия*, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 2425.

В п.5 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении отдельных видов продукции, задействованных в эксперименте по осуществлению государственного контроля (надзора) в отношении отдельных видов продукции (далее Перечня) изменить «...менее 40 сотрудников», на «...менее 15 сотрудников», т.к. такая численность является минимальной для одного РБУ при отсутствии в штате подразделения по логистике (транспортировке продукции).

В п.10 Перечня заменить «... менее 100 миллионов рублей» на «...менее 50 миллионов рублей», т.к. большое количество бетонных производств являются малыми и средними предприятиями.

В п.16 Перечня исключить «... для готовой продукции» в качестве индикатора риска для смесей бетонных, т.к. их жизненный цикл составляет около 3 часов и не подразумевает складов хранения готовой продукции.

П. 18 Перечня исключить для смесей бетонных, т.к. все требования к производству продукции определены ГОСТ 7473-2010, а методы испытаний – ГОСТ, указанные в таблице Приложения 4 к Положению.

Кроме того, просим учитывать, что невозможно организовать отзывные компании в отношении смесей и растворов строительных (бетонов), так как срок годности данной продукции несколько часов.

В перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении отдельных видов продукции, задействованных в эксперименте по осуществлению государственного контроля (надзора) в отношении отдельных видов продукции постановления ввести включить индивидуальных предпринимателей, так как именно по ним возникают основные риски производства некачественной продукции и добавить пункт - отсутствие сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, зарегистрированных в реестрах Росаккредитации, либо сертификат соответствия или декларация о соответствии, оформленные в нарушение установленных требований.

Национальная ассоциация «Союз производителей бетона» готова оказать всемерную поддержку по выработке и эффективной реализации данного эксперимента.

Директор Ассоциации



Д.Е. Пожаров

Исполнитель О.В. Сухарев
8(916) 691-36-55