



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И
МЕТРОЛОГИИ
(Росстандарт)**

Пресненская набережная, д. 10, стр. 2, Москва, 123112

Тел: (495) 547-51-51; факс: (495) 547-51-60

E-mail: info@rst.gov.ru

<http://www.rst.gov.ru>

ОКПО 00091089, ОГРН 1047706034232

ИНН/ КПП 7706406291/770301001

Национальная ассоциация
«Союз производителей бетона»
info@concreteunion.ru

Министерство
промышленности и торговли
Российской Федерации

10.11.2023 № 14685-ЗО/05

На № _____

Управление метрологии, государственного контроля и надзора Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее – Управление), рассмотрев направленные письмом Национальной ассоциации «Союз производителей бетона» (далее также – Ассоциация) от 17 октября 2023 г. № 32/23 замечания и предложения к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции», в рамках установленной компетенции сообщает, что позиция Росстандарта по указанным предложениям направлена в Минпромторг России для учета в дальнейшей работе.

В соответствии с направленной в Минпромторг России позицией считаем необходимым отметить следующее.

Предложение Национальной ассоциации «Союз производителей бетона» об изменении сроков реализации эксперимента по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции (далее – эксперимент) целесообразно учесть. Принимая во внимание длительность испытаний (экспертиз) продукции и нерабочих дней (новогодние и рождественские праздники), срок реализации эксперимента предложено продлить до 1 марта 2025 г.

Замечание Ассоциации об отсутствии в действующем законодательстве дефиниции и формы декларации соблюдения обязательных требований учтено частично.

Частью 3 статьи 51 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле

в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) предусмотрено, что контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, проведенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований, если принятие декларации соблюдения обязательных требований предусмотрено положением о виде контроля. В этой связи Росстандартом направлено предложение о дополнении Положения о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований в отношении отдельных видов продукции (далее – Положение) информацией следующего содержания: «В целях определения уровня соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований контролируемые лица могут самостоятельно оценить соблюдение ими обязательных требований. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований. Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 1 год с момента регистрации указанной декларации Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии или его территориальным органом. В случае, определенном частью 8 статьи 51 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования по истечении 3 лет со дня ее аннулирования решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.».

Замечание Национальной ассоциации «Союз производителей бетона» о некорректности изложения пункта 27 Положения также учтено частично. В этой связи, в целях исключения неоднозначного толкования положений указанного пункта Росстандартом предложено данную норму изложить в следующей редакции: «Оценка добросовестности контролируемого лица осуществляется при рассмотрении контрольным (надзорным) органом копий документов, подтверждающих выполнение указанных в пункте 29 настоящего Положения мероприятий.».

Замечание Ассоциации об исправлении «раздела 15.3 единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 2425» на «раздел 15.3 единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 2425» учтено в полном объеме.

Предложение Национальной ассоциации «Союз производителей бетона» о корректировке пунктов 16 и 18 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении отдельных видов продукции, задействованных в эксперименте по осуществлению государственного контроля (надзора) в отношении отдельных видов продукции (далее – Перечень) учтено частично. Росстандартом предложены следующие редакции указанных пунктов:

пункта 16 Перечня: «Отсутствие склада – для хранения готовой продукции и материалов (за исключением смесей бетонных).»;

пункта 18 Перечня: «Отсутствие собственных технических условий, на основании которых производится продукция (за исключением смесей бетонных)».

Одновременно считаем необходимым отметить, что содержание программ мероприятий по предотвращению причинения вреда (отзывных кампаний) определяется индивидуально и может включать в себя, в том числе натуральную либо денежную компенсацию продукции, не соответствующей обязательным требованиям, компенсацию иного причиненного вреда.

Предложение Ассоциации о внесении изменений в Перечень в части включения в него индивидуальных предпринимателей и дополнения его индикатором риска, содержащим информацию о документах об оценке соответствия, не поддерживается ввиду того, что предлагаемые изменения противоречат положениям и нормам Федерального закона № 248-ФЗ. Отсутствие сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, зарегистрированных в реестрах Росаккредитации, либо наличие сертификата соответствия или декларации о соответствии, оформленных в нарушение установленных требований, не являются индикаторами риска нарушения обязательных требований в соответствии с определением, указанным в части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, а являются прямым нарушением обязательных требований.

Замечание Ассоциации о разногласии положений пункта 25 Положения и части 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ, а также предложения о корректировке пунктов 5 и 10 Перечня требуют дополнительного обсуждения.

Предложения Национальной ассоциации «Союз производителей бетона» об изменении градации категорий риска по соответствующим видам деятельности не могут быть учтены по следующим причинам.

Производство какой-либо продукции имеет более высокую степень риска. В случае выпуска в обращение уже несоответствующей обязательным требованиям продукции вина участника хозяйственной деятельности

по обращению продукции в данном случае будет минимальна относительно выпустившего в обращение изготовителя такой продукции. При этом в связи с действиями (бездействием) участника обращения продукции, например, в связи с ненадлежащим хранением продукции, качество выпущенной в обращение продукции может ухудшиться, в связи с чем в отношении участников рынка по обращению продукции также установлена достаточно высокая категория риска – «значительный риск». При этом у всех участников рынка в соответствии со статьями 37 – 39 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» установлена солидарная ответственность по соблюдению требований технического регулирования, в связи с чем введена дифференцированная система оценки рисков в зависимости от роли – по выпуску в обращение либо обращению.

Второму адресату сообщается для сведения.

Начальник Управления метрологии,
государственного контроля и надзора

З.И.Осока

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федеральное агентство по техническому регулированию и
метрологии.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00FBC1E8A1CE3386F5A869F7ADA91AB4B6
Кому выдан: Осока Захар Иванович
Действителен: с 17.10.2022 до 10.01.2024