



**Национальная ассоциация
СОЮЗ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ БЕТОНА**

Россия, 140053, Московская обл., г. Котельники мкрн. Силикат, д.41.
телефон +7 (495) 796-80-40, e-mail: info@concreteunion.ru, сайт: www.concreteunion.ru

16.01. 2023 № 01/23

*О направлении замечаний по проекту
ТР «О безопасности строительных
материалов и изделий»*

Заместителю министра
строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

Музыченко С. Г.

Уважаемый Сергей Григорьевич!

Согласно установленным принципам, закрепленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе, техническое регулирование в рамках Союза должно соответствовать уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития, при этом не должно устанавливаться избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности. Данный подход также закреплен и в политике технического регулирования ЕС, модель которой была принята в РФ.

Одновременно с этим должен учитываться социально-экономический баланс интересов государства и бизнеса, а также принят риск-ориентированный подход при формировании обязательных требований к объектам технического регулирования, что не нашло отражение в проекте настоящего ТР ЕАЭС.

Предлагаемый проект ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» определяет обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требования к строительным материалам и изделиям, выпускаемым в обращение на таможенной территории Союза, а также правила их оценки соответствия. При этом положения проекта ТР ЕАЭС не учитывают основополагающего фактора необременительности процедур оценки соответствия для изготовителей (продавцов).

Техническое регулирование в строительной индустрии должно осуществляться с учетом особенностей продукции строительства, организации

ее производства и оценки ее соответствия предъявляемым к ней требованиям. Это влечет за собой организацию такой системы стандартов безопасности и качества, которая бы излишним образом не обременяла производителей товаров и услуг, а стимулировала рост производства и высокий уровень качества производимых товаров, услуг.

Очевидно, что предлагаемый проект технического регламента становится существенным фактором влияния на формирование конкурентной среды, и его разработка не должна становиться частью конкурентной борьбы.

В настоящее время отраслевым сообществом активно обсуждаются основные положения проекта Технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий», который будет устанавливать обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требования к строительным материалам и изделиям, выпускаемым в обращение на таможенной территории Союза и используемым для строительства зданий и сооружений различного назначения (далее – строительные материалы и изделия), а также правила их оценки соответствия.

В последней редакции проекта ТР (Приложение 3 «Перечень существенных характеристик для строительных материалов и изделий») формой подтверждения соответствия товарного бетона определена сертификация (п.25.1).

В соответствии с ГОСТ Р 53603-2020 «Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации» в проведении сертификации продукции участвуют орган по сертификации и испытательная лаборатория, аккредитованные в национальной системе аккредитации (ФСА).

Национальная ассоциация «Союз производителей бетона» при поддержке всего отраслевого сообщества неоднократно выступала против проведения испытаний бетонных смесей и растворов для целей оценки соответствия исключительно в компетенцию аккредитованных в национальной системе испытательных центров (лабораторий).

После введения в 2019 году декларирования соответствия бетонной продукции, количество таких лабораторий в стране, особенно в регионах, имеющих оборудование для проведения всего комплекса испытаний бетонных смесей, по прежнему критически недостаточно. То же касается и аккредитованных органов по сертификации, в область аккредитации которых входят строительные растворы и бетоны.

По состоянию на начало 2023 года аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий, в область аккредитации которых входят строительные растворы и бетоны, остается крайне низким (по реестру ФСА — менее 100, что явно недостаточно для РФ с учетом количества производителей бетона и строительного раствора). Одновременно с этим стоит обратить внимание на то, что согласно приложению № 9 к Договору о ЕАЭС «Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС» аккредитованные органы по оценке соответствия (в том числе органы по

сертификации, испытательные лаборатории (центры)), осуществляющие работы по оценке соответствия установленным техническим регламентом Союза требованиям, должны быть включены в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, таких аккредитованных лиц в реестре ФСА насчитывается единицы.

Тем самым при отсутствии конкурентной среды сложившаяся система приведет к необоснованному навязыванию и увеличению стоимости оценки соответствия, а в некоторых случаях сделает невозможным проведение таких процедур, что негативным образом отразится на темпах строительства и станет существенным препятствием для экономического развития государств-членов ЕАЭС.

Кроме того, средняя стоимость только испытаний составляет в среднем 10-15 тысяч рублей за один вид продукции, а в Московском регионе превышает 20 тысяч рублей. Таким образом, при добросовестной оценке соответствия в виде сертификации всех нормируемых показателей товарного бетона в соответствии с ГОСТ 7473-2010 «Смеси бетонные. Технические условия» стоимость проведения только испытаний составит около 3 млн. руб. год (без учета стоимости услуг органов по сертификации), что в современных условиях приведет к существенному ухудшению экономического положения предприятий и нецелесообразным финансовым затратам, которые они могли включить в работы по импортозамещению оборудования и модернизации производства.

Одновременно с этим при выполнении требований по сертификации продукции в процесс оценки соответствия дополнительно включаются аккредитованные органы по сертификации, оплата услуг которых может стать дополнительным непосильным финансовым бременем для производителей товарного бетона (в особенности для малого бизнеса).

Практика показывает, что в таких условиях широкое распространение может получить выдача фальсифицированных сертификатов и протоколов испытаний продукции, что несет в себе угрозу безопасности строительных объектов, а также даст возможность расцвету деятельности «серых» производителей.

Введение сертификации для товарного бетона приведет к созданию новых административных барьеров, которые снижают стимулы входа на рынки новых участников, повышают непроизводственные издержки и создают условия для коррупции.

Вместе с тем в настоящий момент оценка соответствия смесей и растворов бетонных осуществляется на основании декларации соответствия продукции, которая в соответствии с ГОСТ 54008-2022 «Оценка соответствия. Схемы декларирования соответствия» может оформляться на основе протоколов испытаний, которые проводятся заявителем, т.е. самостоятельно и (или) при помощи сторонних аккредитованных испытательных лабораторий. Данная схема полностью удовлетворяет запросы производителей товарного бетона и является достаточной.

На основании вышеизложенного предлагаем исключить из Приложения 3 проекта Технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» требование о подтверждении соответствия товарного бетона в форме сертификации до устранения административных барьеров, негативно влияющих на развитие бетонной отрасли, развития института аккредитованных в национальной системе аккредитации органов по сертификации и испытательных центров (лабораторий), а также разработки практического механизма регулирования и контроля их деятельности.

Помимо этого необходимо обратить внимание на то, что товарный бетон – это полуфабрикат, конечные свойства которого зависят от условий ухода и укладки на строительном объекте. При этом при строительстве реализуется особые обязательные формы оценки соответствия как строительный контроль и государственный строительный надзор, что закреплено в ст. 39 384-ФЗ РФ. Таким образом, очевидно, что форма обязательной сертификации для бетонов и растворов становится дублирующей и обременительной процедурой, негативным образом влияющей на развитие отраслей строительной индустрии и строительства.

Одновременно с этим информируем, что Национальная ассоциация «Союз производителей бетона» готова принять активное участие в разработке практических предложений по формированию проекта Технического регламента ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий», направленных на эффективное развитие бетонной отрасли

Директор



Д.Е. Пожаров

Исполнитель:

Сухарев Олег Викторович

8-916-691-36-55