

О проекте изменений в ФЗ-184 «О техническом регулировании»

Коноплев Сергей Николаевич - к.т.н., эксперт НП «Союз производителей бетона»

В проекте изменений в ФЗ-184 допущены концептуальные ошибки:

1. Не указано, что госконтроль (надзор) должен организовываться и проводиться в соответствии федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Возможно, следует указать, какие особенности организации и проведения госнадзора могут быть узаконены. Примером подобной ссылки в законе может служить норма ч. 5 ст. 54 Градостроительного кодекса: «К отношениям, связанным с осуществлением государственного строительного надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом следующих особенностей организации и проведения проверок: ...», - и далее перечисляются указанные особенности.

2. В проекте изменений в ФЗ-184 нет нормы о том, что госконтроль (надзор) должен осуществляться в соответствии с базовыми нормами федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проект которого обсуждается в Госдуме.

3. В проекте изменений в ФЗ-184 нет согласования (координации) с нормами планируемого к принятию проекта федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», где, в т.ч., есть нормы, взаимоувязанные с проектом федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. В проекте изменений в ФЗ-184 отсутствуют:

нормы, направленные на совершенствование правового регулирования госконтроля (надзора) с учетом риск-ориентированного подхода,

нормы с конкретным перечнем возможных профилактических мероприятий, выполняемых в рамках госконтроля (надзора),

нормы с конкретным перечнем возможных мероприятий, выполняемых в рамках госконтроля (надзора) без непосредственного участия поднадзорных лиц.

5. В проекте изменений в ФЗ-184 нет необходимых изменений в соответствующие статьи КоАП РФ в части полномочий конкретных органов госконтроля (надзора) и их должностных лиц реализовывать нормы об административных наказаниях. Без четкого установления таких полномочий любые нормы о госконтроле будут в принципе нереализуемыми.

Предложение: переработать проект изменений в ФЗ-184 с учётом указанных замечаний.