По результатам заседания рабочей группы по стандартизации Комиссии по апелляциям при Росстандарте, состоявшегося 28.02.2020 г., председателем рабочей группы Пугачевым Сергеем Васильевичем было поручено подготовить расширенный материал по апелляции СЗТО РААСН от 08.02.2020 г. №023/2020.

Во исполнении данного указания направляю следующую информацию.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Перечень  нарушаемых положений |  |  |
| ГОСТ Р 1.2-2016  3.3.1 Требования, устанавливаемые в национальном стандарте, не должны:  - противоречить … **актам Правительства Российской Федерации**;  …  - **расширять или сужать права участников гражданско-правовых отношений**;  3.3.2 Требования, устанавливаемые в национальном стандарте, должны:  **- быть увязаны с требованиями стандартов, утвержденных (признанных в соответствии с 1.3) ранее и/или действующих в Российской Федерации в качестве национальных стандартов (в том числе межгосударственных стандартов)**, а также со сводами правил… | Положения НПА:  Согласно постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982  «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» объектом декларирования является продукция (2364 Смеси и растворы строительные: Смеси строительные. Растворы строительные), на которую распространяется ГОСТ Р 58763-2019. При этом в пункте указанного постановления Правительства отсутствуют (\*), (\*\*), (\*\*\*).  \* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или при наличии у изготовителя сертификата системы качества, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке.  \*\* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или сертификата системы качества, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке, или действительного сертификата соответствия на продукцию, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке.  \*\*\* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре).  То же закреплено п. 5.1.1 ГОСТ Р 56532-2015.  Таким образом декларация о соответствии может быть принята с учетом положений ГОСТ Р 56532-2015:  4.2.5 Как правило, базовым основанием для **принятия декларации о соответствии является протокол (протоколы) приемочных, приемо-сдаточных, контрольных испытаний, проведенных заявителем и (или) сторонними испытательными лабораториями**.  Однако положения ГОСТ Р 58763-2019 ограничивают Заявителя путем привлечения ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО аккредитованной лаборатории, в которой проводят испытания образцов (см. п. 3.5).  Согласно п. 5.1.2 ГОСТ Р 56532-2015 заявителем, принимающим декларацию о соответствии для продукции, включенной в Единый перечень, может выступать зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории юридическое лицо **или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя**, являющееся:  - производителем (изготовителем);  - поставщиком, продавцом;  - или выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции установленным требованиям и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции установленным требованиям на основании пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 184-ФЗ.  Однако положения ГОСТ Р 58763-2019 под Заявителем понимается ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО юридическое лицо (см. п. 2.1).  Согласно п. 5.2.5.4 ГОСТ Р 56532-2015 срок действия декларации о соответствии на продукцию по единой форме определяется заявителем **и не должен превышать пяти лет**.  Однако положения ГОСТ Р 58763-2019 срок действия декларации о соответствии для сухих строительных смесей не должен превышать трех лет, для остальной продукции (читай – смеси растворные и бетонные) – не более года (см. п. 4.9).  Согласно статье 19 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия осуществляется на основе принципа уменьшения и затрат заявителя.  Согласно статье 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:  - принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;  - принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра). Также у этой статье раскрываются детали декларирования на основе собственных доказательств. | В ГОСТ Р 58763-2019 отсутствует взаимосвязь с ПП №982 и с ранее действующем ГОСТ Р 56532-2015. Также положения ГОСТ Р 58736-2019 противоречат 184-ФЗ.  Также усматривается сужение права участников гражданско-правовых отношений в части запрета принятия декларации о соответствии на основе собственных доказательственных материалов.  Также усматривается сужение права участников гражданско-правовых отношений в части запрета принятия декларации о соответствии физическому лицу в качестве индивидуального предпринимателя.  Также усматривается дискриминационный допуск на рынок (в том числе сужение права участников гражданско-правовых отношений и нарушение антимонопольного законодательства) в части установления дифференцированного срока действия декларации о соответствии для однородной продукции, что противоречит общим принципам технического регулирования.  Примечание: Согласно нормам законодательства запрещается создание дискриминационных условий для других компаний (п.8 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции»). |
| ГОСТ Р 1.2-2016  3.3.3 При разработке национального стандарта разработчик использует или учитывает:  - **предложения органов власти, юридических и физических лиц, заинтересованных в разработке стандарта**. | При разработке ГОСТ Р 58763-2019 было полностью проигнорировано (не учтено) мнение профессионального сообщества, многократно озвученное на различных мероприятиях (конференциях, круглых столах, в т.ч. на Национальном форуме «Отечественные строительные материалы – 2019», на XXI Международным Строительным Форуме «Цемент. Бетон. Сухие смеси», на 78 международной научно-методической и научно-исследовательской конференции МАДИ, на конференции «BetON Conf», на деловом совещании по вопросам технического регулирования производства бетонной продукции в МГСУ), в которых также принимали участие авторы стандарта. Также безосновательно не были учтены предложения, отраженные в отзывах на 1 редакцию проекта (см., к примеру, отзывы СПбГАСУ, ООО «ЛИДЕР Бетон», АО «ХК «Сибцем»).  Прямым доказательством этому служит также дорожная карта, согласованная с разработчиками с НП «Союз производителей бетона», которой предполагается разработать изменения к ГОСТ Р 58763-2019 в части уточнения и детализации правил декларирования. | |
| Федеральный закон от 29.06.2015  № 162-ФЗ, статья 24:  7. Экспертиза проекта национального стандарта проводится **для оценки его соответствия целям и задачам стандартизации**, установленным настоящим Федеральным законом, **соответствия используемой терминологии требованиям законодательства Российской Федерации**, положениям основополагающих национальных стандартов, **а также для оценки полноты учета в проекте национального стандарта замечаний, полученных от заинтересованных лиц, и оценки полноты установления в нем требований к объекту стандартизации**.  8. Экспертиза проекта национального стандарта проводится с учетом следующих принципов:  1) обеспечение публичного обсуждения проекта национального стандарта на всех этапах его разработки;  **2) привлечение к участию в экспертизе проекта национального стандарта заинтересованных лиц**;  **3) комплексность экспертизы проекта национального стандарта**;  **4) оценка замечаний на проект национального стандарта, поступивших с начала его разработки до завершения обсуждения окончательной редакции**.  9. На основании указанных в части 6 настоящей статьи документов и с учетом результатов экспертизы проекта национального стандарта технический комитет по стандартизации или проектный технический комитет по стандартизации **на основе консенсуса** подготавливает мотивированное предложение об утверждении национального стандарта.  10. Предложение технического комитета по стандартизации или проектного технического комитета по стандартизации об отклонении проекта национального стандарта принимается простым большинством голосов членов технического комитета по стандартизации или членов проектного технического комитета по стандартизации в следующих случаях:  1) нарушение порядка разработки проекта национального стандарта;  **2) поступление обоснованной мотивированной жалобы по проекту национального стандарта от заинтересованного лица**;  **3) несоответствие проекта национального стандарта требованиям законодательства Российской Федерации**;  4**) несоответствие проекта национального стандарта целям, задачам и принципам стандартизации, установленным настоящим Федеральным законом**;  **5) несоответствие проекта национального стандарта предполагаемой области его распространения, применения**. | ТК 079 не провел экспертизу в соответствии с требованиями статьи 24 162-ФЗ и в соответствии с положениями связанного с 162-ФЗ ГОСТ Р 1.6-2013.  Содержание экспертизы **полностью не соответствует** положениям  **раздела 4 ГОСТ Р 1.6-2013**  (в особенности, не дана экспертная оценка способности стандарта содействовать повышению уровня безопасности жизни и здоровья людей, охране окружающей среды, объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, охране имущества юридических лиц и физических лиц, государственного и муниципального имуществ; возможности создания стандартом препятствий для производства и обращения продукции в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации и решения ее задач).  Подготовленное экспертное заключение по форме и содержанию также не соответствует приложению А ГОСТ Р 1.6-2016.  В экспертном заключении не приведена оценка полноты учета замечаний, полученных от заинтересованных лиц, и не дана оценка полноты установления в нем требований к объекту стандартизации, также отсутствует комплексность экспертизы (в том числе не дана оценка непротиворечив положений проекта стандарта действующему законодательству и ранее принятым национальным стандартам).  К экспертизе проекта **не были** привлечены заинтересованные стороны, а именно **ТК 465 «Строительство**». Необходимо отметить, что разработчиками семейства стандартов на бетонные смеси и бетоны (ГОСТ 7473, ГОСТ 27006, ГОСТ 26633 и проч.) является ТК 465, в этой связи их экспертное мнение на проект стандарта было необходимым.  От ТК 144 за подписью ответственного секретаря (в то время – Микава Жанна Михайловна) было направлено письмо, в котором «согласовывается проект стандарта» и «предлагается установить срок его введения 01.01.2021 г.». **При этом среди членов ТК 144 обсуждения проекта стандарта не проводилось (проект стандарта не рассылался и мнением членов ТК 144 секретариат не интересовался).**  ГОСТ Р 58763-2019 не соответствует области его распространения, применения; не носит уточняющего характера, вводит в заблуждение заинтересованные стороны в части организации проведения процедуры декларирования. Также ГОСТ Р 58763-2019 не соответствует целям, задачам и принципам стандартизации; не соответствует законодательству РФ).  При этом имеются косвенные признаки фальсификации протокола голосования членов ТК 079 (в заочном голосовании принимало участие меньшее число членов ТК 079, установленное приказом Росстандарта от 20.11.2017 г. № 2538 – 53 против 36 голосующих), в связи с чем можно поставить под сомнение достижение консенсуса членами ТК 079. Также невозможно достичь консенсуса в условиях отсутствия надлежаще подготовленного экспертного заключения. | |

С уважением,

Ученый секретарь СЗТО РААСН,

канд. техн. наук, доцент В.Д. Староверов

(812) 316 00 84