03.03.2020 г. Исх. № 027/2020

Комиссия по апелляциям

при Федеральном агентстве

по техническому регулированию

и метрологии

Настоящим письмом направляю уточнения апелляции СЗТО РААСН от 08.02.2020 г. №023/2020 г.

Прошу считать указанное письмо неотъемлемой частью апелляции от 08.02.2020 г. №023/2020 г.

Согласно постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2017 года № 717) «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» объектом декларирования является продукция (***2364 Смеси и растворы строительные: Смеси строительные. Растворы строительные***), на которую распространяются положения ГОСТ Р 58763-2019. При этом в соответствующем пункте указанного постановления Правительства напротив позиции «Смеси и растворы строительные» отсутствуют уточняющие знаки (\*), (\*\*), (\*\*\*)[[1]](#footnote-1). Из чего следует, что принятие декларации на указанную продукцию возможно также на основе собственных доказательственных материалов с учетом ранее принятых ГОСТ Р 54008-2010 (п. 4.3, приложение А) и ГОСТ Р 56532-2015 (пп. 4.2.5, 5.1.1). Также согласно статье 24 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем: принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств; принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории (центра). Также в статье 24 184-ФЗ раскрываются детали декларирования на основе собственных доказательств. Однако положения ГОСТ Р 58763-2019, вступая в противоречия с 184-ФЗ, ПП №982, ГОСТ Р 54008-2010 и ГОСТ Р 56532-2015, ограничивают Заявителя в вопросе принятия декларации и предполагает привлечение ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО аккредитованной лаборатории, в которой проводят испытания образцов (см. п. 3.5). В этом случае усматривается сужение права участников гражданско-правовых отношений в части запрета принятия декларации о соответствии на основе собственных доказательственных материалов. Также стандарт содержит противоречия с ранее принятыми терминами.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» «**заявитель** - **физическое или юридическое лицо**, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия». Согласно п. 3.5 ГОСТ Р 54008-2010 и п. 3.1, п. 5.1.2 ГОСТ Р 56532-2015 **заявителем** является **юридическое лицо или физическое лицо (в качестве индивидуального предпринимателя)**. Однако, вступая в противоречие с 184-ФЗ и ранее принятыми ГОСТ Р 54008 и ГОСТ Р 56532, положениями ГОСТ Р 58763 вводится ограничения на круг заявителей, так, п. 2.1. ГОСТ Р 58763 заявителем может выступать **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО юридическое лицо.** В этом случае усматривается сужение права участников гражданско-правовых отношений в части запрета принятия декларации о соответствии физическому лицу в качестве индивидуального предпринимателя.

Также особо необходимо отметить, что в регионах РФ действует большое количество производителей бетонных смесей, являющихся индивидуальными предпринимателями. В этой связи усматривается, что положением ГОСТ Р 58763 вводится ограничение допуска на рынок (дискриминационный допуск на рынок и в том числе сужение права участников гражданско-правовых отношений). Также положения ГОСТ Р 58763 вступают в противоречия с антимонопольным законодательством, в частности, согласно п.8 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается создание дискриминационных условий для других компаний.

Согласно 184-ФЗ «О техническом регулировании» срок действия декларации о соответствии определяется техническим регламентом. В РФ отсутствует технических регламент, объектом технического регулирования которого являются смеси и растворы строительные. Но согласно п. 5.2.5.4 ГОСТ Р 56532-2015 срок действия декларации о соответствии определяется заявителем и **не должен превышать пяти лет**. Однако, вступая в противоречия с ранее принятым ГОСТ Р 56532, пунктом 4.9 ГОСТ Р 58763 устанавливается дифференцированный срок действия для однородной продукции: *срок действия декларации о соответствии для сухих строительных смесей не должен превышать трех лет, для остальной продукции (читай – смеси растворные и бетонные) – не более года*. Таким образом усматривается дискриминационный допуск на рынок (в том числе сужение права участников гражданско-правовых отношений и нарушение антимонопольного законодательства) в части установления дифференцированного срока действия декларации о соответствии для однородной продукции, что противоречит общим принципам технического регулирования, закрепленным в 184-ФЗ (в том числе: подтверждение соответствия осуществляется на основе принципа уменьшения затрат заявителя).

ГОСТ Р 58763-2019 не содержит нормативных ссылок (в том числе на ранее принятые и действующие национальные стандарты, регулирующие вопросы оценки соответствия).

ГОСТ Р 58763-2019 содержит термин *«идентификация продукции: процедура установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам»*, но не раскрывается понятие «существенный признак» по отношению к смесям и растворам строительным.

Следует обратить внимание, что Международным договором от 29.05.2014 г. «Договор о Евразийском экономическом союзе» под ИДЕНТИФИКАЦИИЕЙ ПРОДУКЦИИ понимается процедура отнесения продукции к области применения технического регламента Союза и установления соответствия продукции технической документации на данную продукцию. В РМГ от 20.09.2002 г. № 50-2002 «РМГ 50-2002 Рекомендации по применению ссылок на стандарты в документации и по указанию обозначений стандартов в маркировке» указано, что ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРОДУКЦИИ – это установление соответствия конкретной продукции образцу и/или ее описанию, в том числе в товаросопроводительных документах. ГОСТ Р 51293-99 «Идентификация продукции. Общие положения» раскрывает термин ИДЕНТИФИКАЦИЯ ПРОДУКЦИИ как установление соответствия конкретной продукции образцу и (или) ее описанию.

Согласно ГОСТ 15467-79 «Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения» ПРИЗНАК ПРОДУКЦИИ – качественная или количественная характеристика любых свойств или состояний продукции.

В этой связи не ясно, что авторы стандарта понимают под «существенностью» к смесям и растворам строительным, это положение приводит к неоднозначности трактовок положений стандарта.

С уважением,

ученый секретарь СЗТО РААСН,

канд. техн. наук, доцент В.Д. Староверов

(812) 316 00 84

08.02.2020 г. Исх. № 023/2020

Комиссия по апелляциям

при Федеральном агентстве

по техническому регулированию

и метрологии

При разработке ГОСТ Р 58763-2019 было полностью проигнорировано (не учтено) мнение профессионального сообщества, многократно озвученное на различных мероприятиях (конференциях, круглых столах, в т.ч. на Национальном форуме «Отечественные строительные материалы – 2019», на XXI Международным Строительным Форуме «Цемент. Бетон. Сухие смеси», на 78 международной научно-методической и научно-исследовательской конференции МАДИ, на конференции «BetON Conf», на деловом совещании по вопросам технического регулирования производства бетонной продукции в МГСУ), в которых также принимали участие авторы стандарта. Также безосновательно не были учтены предложения, отраженные в отзыве СПбГАСУ на 1 редакцию.

ТК 079 не провел экспертизу в соответствии с требованиями статьи 24 162-ФЗ и в соответствии с положениями связанного с 162-ФЗ ГОСТ Р 1.6-2013. Содержание экспертизы полностью не соответствует положениям раздела 4 ГОСТ Р 1.6-2013 (в особенности, не дана экспертная оценка способности стандарта содействовать повышению уровня безопасности жизни и здоровья людей, охране окружающей среды, объектов животного, растительного мира и других природных ресурсов, охране имущества юридических лиц и физических лиц, государственного и муниципального имуществ; возможности создания стандартом препятствий для производства и обращения продукции в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации и решения ее задач).

Подготовленное экспертное заключение по форме и содержанию также не соответствует приложению А ГОСТ Р 1.6-2016. В экспертном заключении не приведена оценка полноты учета замечаний, полученных от заинтересованных лиц, и не дана оценка полноты установления в нем требований к объекту стандартизации, также отсутствует комплексность экспертизы (в том числе не дана оценка непротиворечив положений проекта стандарта действующему законодательству и ранее принятым национальным стандартам).

К экспертизе проекта не были привлечены заинтересованные стороны, а именно ТК 465 «Строительство». Необходимо отметить, что разработчиками семейства стандартов на бетонные смеси и бетоны (ГОСТ 7473, ГОСТ 27006, ГОСТ 26633 и проч.) является ТК 465, в этой связи их экспертное мнение на проект стандарта было необходимым.

От ТК 144 за подписью ответственного секретаря (на тот момент – Микава Жанна Михайловна) было направлено письмо, в котором «согласовывается проект стандарта» и «предлагается установить срок его введения 01.01.2021 г.». В частности, мне, как члену ТК 144, секретариат не рассылал на ознакомление проект рассматриваемого стандарта. Однако имеется позиция АО «ХК «Сибирский цемент», которая была направлена в ТК 144, а копия была направлена в адрес НО «СОЮЗЦЕМЕНТ», в состав которого также входят автор (Яшина Ю.А.) ГОСТ Р 58763-2019, поэтому авторы указанного ГОСТа не моги не знать о позиции этой компании. При этом секретариат ТК 144, ознакомившись с принципиальными замечаниями и предложениями АО «ХК «Сибирский цемент», изложенными в письме от 06.09.2018 г. (по-видимому, описка, следует читать 2019 г., так как из текста письма следует, что ответ дается на письмо от 27.08.2019 г. № ВН/ТК144-81/2019) исх. № 0238, не проведя соответствующие консультаций, согласовывает в целом проект ГОСТ Р на декларирование строительных смесей.

ГОСТ Р 58763-2019 не соответствует области его распространения, применения; не носит уточняющего характера, вводит в заблуждение заинтересованные стороны в части организации проведения процедуры декларирования, не предлагает выбор схем декларирования. Таким образом ГОСТ Р 58763-2019 не соответствует целям, задачам и принципам стандартизации; не соответствует действующему законодательству РФ и ранее принятым национальным стандартам ГОСТ Р 54008-2010 и ГОСТ Р 56532-2015, в связи с чем полагаю, что необходимо отменить его действие на территории РФ.

С уважением,

ученый секретарь СЗТО РААСН,

канд. техн. наук, доцент В.Д. Староверов

(812) 316 00 84

07 февраля 2020 года в Комитете по строительству Правительства Санкт-Петербурга при поддержке СЗТО РААСН прошел круглый стол по проблемам технического регулирования и стандартизации в строительной отрасли. По результатам встречи было выработано решение о проведении серии круглых столов и отраслевой конференции, а также предложено направить в адрес Комиссии по апелляциям следующее обращение.

В соответствии с приказом Росстандарта от 10.12.2019 г. №1393-ст с 1 января 2021 года вводится в действие ГОСТ Р 58763-2019 «Правила декларирования соответствия смесей и растворов строительных». Указанный стандарт был принят в нарушение действующего законодательства в сфере национальной стандартизации.

В частности, положения данного стандарта нарушают: пункты 3.3.1 и 3.3.2 ГОСТ Р 1.2-2016 — имеет место сужение прав участников гражданско-правовых отношений в части установления формирования доказательственных материалов заявителем только с привлечением аккредитованных лиц и противоречия (отсутствует взаимосвязь) с действующими стандартами (указанное требование противоречит постановлению Правительства от 01.12.2009 г. № 982 в части распространения на смеси строительные и растворы строительные, ГОСТ Р 56532-2015 «Оценка соответствия. Рекомендации по принятию декларации о соответствии продукции установленным требованиям»); п. 3.3.3 — разработчики стандарта полностью проигнорировали предложения юридических и физических лиц, заинтересованных в разработке стандарта.

В адрес разработчика были направлены конкретные замечания, которые безосновательно не были учтены.

Также и Техническим комитетом 079 была нарушена статья 24 (пункты 7, 8, 9, 10) 162-ФЗ в части организации экспертизы и подготовке к утверждению указанного стандарта. Техническим комитетом 079 не была дана соответствующая оценка полноты учета в проекте национального стандарта замечаний, полученных от заинтересованных лиц, и оценка полноты установления в нем требований к объекту стандартизации.

Одновременно с этим, положения ГОСТ Р 58763-2019 в полной мере не выполнимы для аккредитованных лиц в части участия в работе по декларированию бетонных смесей и противоречат законодательству в сфере национальной аккредитации. На что стоит обратить особе внимание, введение дополнительного обременения для производителей не повлияет на повышения качества и снижения контрафактной и фальсифицированной продукции на рынке.

При этом имеющееся в настоящее время количество аккредитованных лиц не в состоянии удовлетворить запросы отрасли по вопросу декларирования, также при введении декларирования с привлечением аккредитованных лиц, существенно вырастет стоимость продукции. Это, в свою очередь, может привести к замедлению темпов строительства и недостижению показателей по соответствующим национальным проектам.

В связи с этим решение о принятии и введении в действие ГОСТ Р 58763-2019 необоснованно, противоречит социально-экономическим интересам страны

Предлагаем отменить действие указанного стандарта.

С уважением,

Ученый секретарь СЗТО РААСН,

канд. техн. наук, доцент В.Д. Староверов

(812) 316 00 84

1. \* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или при наличии у изготовителя сертификата системы качества, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке.

\*\* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре), или сертификата системы качества, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке, или действительного сертификата соответствия на продукцию, выданного органом по сертификации, аккредитованным в установленном порядке.

\*\*\* Декларация о соответствии этой продукции принимается при наличии у изготовителя (продавца) протокола исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре). [↑](#footnote-ref-1)