

Технический регламент о безопасности строительных материалов и изделий (ТР СМ)

1. Область применения

1. Настоящий технический регламент принимается в целях:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Цели принятия настоящего технического регламента достигаются за счет применения строительных материалов и изделий в составе зданий и (или) сооружений таким образом, при котором существенные характеристики строительного материала и изделия, применяемого в соответствии с его целевым назначением, обеспечивают базовые требования безопасности здания и сооружения в котором они применены.

2. Настоящий технический регламент распространяется на строительные материалы, изделия, конструкции, инженерное оборудование, комплекты и комплектные системы (далее – «строительные материалы и изделия»), выпускаемые в обращение и находящиеся в обращении на территории Российской Федерации, предназначенные для использования при возведении, реконструкции, реставрации, эксплуатации и капитальном ремонте зданий и сооружений различного назначения. Настоящий технический регламент распространяется также на связанные со строительными материалами и изделиями процессы производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации

3. Перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется настоящий технический регламент, приведен в Приложении 1.

4. Настоящий технический регламент не распространяется на:

низковольтное оборудование;

дорожно-строительные материалы и изделия, предназначенные для строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них;

лифтовое оборудование;

оборудование, работающее под избыточным давлением;

строительные материалы и изделия, ввезенные юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями в качестве комплектующих изделий, материалов и сырья для использования в собственном производстве строительных материалов и изделий при наличии у них документов о подтверждении соответствия на готовые строительные материалы и изделия, производимые с применением указанных комплектующих;

строительные материалы и изделия, ввезенные в качестве образцов, экспонатов и рекламных материалов для проведения выставок, ярмарок, рекламных акций;

строительные материалы и изделия, ввезенные в качестве проб и образцов для проведения испытаний в целях подтверждения соответствия настоящему техническому регламенту;

строительные материалы и изделия, ввезенные в качестве сырья, материалов и комплектующих для выполнения заказов зарубежных организаций на изготовление продукции в соответствии с заключенными договорами, не предназначенную для реализации на территории Российской Федерации;

строительные материалы и изделия, ввезенные для использования в научно-исследовательских целях, в том числе для выполнения научно-исследовательских программ;

строительные материалы и изделия, поставляемые на экспорт по внешнеторговым контрактам;

строительные материалы и изделия, бывшие в употреблении.

2. Основные понятия

1. Для целей настоящего технического регламента используются основные понятия, установленные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации, законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательством Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии.

2. Для целей настоящего технического регламента используются также следующие основные понятия:

гарантийный срок хранения строительных материалов и изделий – срок, в течение которого, при условии соблюдения требований к транспортировке и хранению установленных изготовителем, сохраняются значения существенных характеристик строительных материалов и изделий, заявленные в их сопроводительной документации и маркировке;

безопасность строительных материалов и изделий – это отсутствие недопустимого риска, связанного с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений вследствие применения строительных материалов и изделий не по их целевому назначению, а также применения строительных материалов, фактические значения существенных характеристик которых не позволяют обеспечить запроектированную безопасность зданий и сооружений;

базовые требования к зданиям и сооружениям – требования к зданиям и сооружениям установленные в техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений;

долговечность строительных материалов и изделий – способность строительных материалов и изделий сохранять свои эксплуатационные свойства (работоспособность) при установленной системе технического обслуживания и ремонтов. Долговечность определяется сроком службы в годах, в течение которого

целесообразно их техническое обслуживание и ремонт, т.е. до момента их полной замены или капитального ремонта;

комплект – набор из двух и более компонентов строительных материалов и изделий, производимый и размещаемый на рынке производителем или продавцом, и собираемый в строительный элемент на строительной площадке;

комплектные системы для строительства – совокупность конструктивных элементов, материалов и изделий, взаимно связанных в процессе выполнения строительных и монтажных работ и образующих после сборки единую строительную конструкцию;

потребитель строительных материалов и изделий – физическое или юридическое лицо, применяющее строительные материалы и изделия по их целевому назначению;

применение по целевому назначению - использование строительных материалов и изделий в соответствии с назначением, определенном в национальном стандарте и (или) техническом свидетельстве и указанном в декларации о соответствии данных конкретных строительных материалов и изделий;

система производственного контроля - комплекс мероприятий, выполняемых изготовителем на всех стадиях производства, подтверждающих его способность выпускать строительные материалы и изделия со стабильными значениями их существенных характеристик;

строительное изделие – изделие, предназначенное для применения в качестве элемента строительной конструкции, инженерных систем и сетей, комплектных систем для строительства;

строительный материал – материал, в том числе штучный, предназначенный для изготовления строительных изделий и (или) возведения зданий и сооружений, а также для выполнения их защитно-отделочных покрытий;

существенные характеристики строительных материалов и изделий – характеристики строительных материалов и изделий, обеспечивающие выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям;

качественные (потребительские) характеристики строительных материалов и изделий - характеристики строительных материалов и изделий, от значения которых не зависит выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям, но которые определяют потребительские свойства продукции;

подтверждение пригодности строительных материалов и изделий — комплекс работ, проводимых в целях определения области и условий применения на территории Российской Федерации строительных материалов и изделий, определения существенных характеристик строительных материалов и изделий;

техническое свидетельство — документ, подтверждающий техническую пригодность строительных материалов и изделий для их целевого применения и содержащий значения существенных характеристик строительных материалов и изделий и методы их определения.

3. Существенные характеристики строительных материалов и изделий и базовые требования к зданиям и сооружениям

1. Существенные характеристики строительных материалов и изделий устанавливаются для целей обеспечения базовых требований к зданиям и сооружениям. Перечень базовых требований к зданиям и сооружениям приведен в части 6 статьи 3 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

2. Существенные характеристики строительных материалов и изделий в соответствии с их целевым назначением (областью применения) устанавливаются в национальных стандартах или в технических свидетельствах в случаях, предусмотренных пунктом 8 статьи 5 настоящего технического регламента.

3. Строительные материалы и изделия должны применяться в соответствии с настоящим техническим регламентом по своему целевому назначению таким образом, чтобы фактические значения существенных характеристик строительных материалов и изделий обеспечивали выполнение одного или более из базовых требований к зданиям и сооружениям в зависимости от их целевого назначения.

4. Правила идентификации строительных материалов и изделий

1. Строительные материалы и изделия идентифицируются для целей отнесения их к области применения настоящего технического регламента и оценки соответствия.

2. К идентифицирующим признакам строительных материалов и изделий относятся:

наименование изготовителя;

наименование или обозначение продукции;

наименование группы объектов технического регулирования в соответствии с приложением 1, к которой относятся строительные материалы и изделия;

код общероссийского классификатора ОКПД 2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008));

код классификатора товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТН ВЭД ЕАЭС;

целевое назначение строительных материалов и изделий;

наименование изготовителя строительного материала и изделия;

фактические значения существенных характеристик строительных материалов и изделий.

3. Идентификация строительных материалов и изделий проводится следующими способами:

1) путем визуального, инструментального контроля или с использованием лабораторных испытаний в целях установления тождественности характеристик продукции идентифицирующим признакам строительных материалов и изделий;

2) путем установления тождественности информации, содержащейся в маркировке продукции и (или) в сопроводительной документации, прилагаемой к ней, идентифицирующим признакам строительных материалов и изделий.

4. Идентификацию строительных материалов и изделий проводят следующие лица:

изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) и (или) продавец;

организации, осуществляющие строительный контроль;

контрольно-надзорные органы;

таможенные органы;

испытательные лаборатории и органы по сертификации;

потребители строительных материалов и изделий.

5. Коды классификаторов для целей идентификации строительных материалов и изделий определяются в соответствии со статьей 11 настоящего технического регламента

5. Обеспечение соответствия строительных материалов и изделий обязательным требованиям

1. Строительные материалы и изделия выпускается в обращение при условии соответствия предъявляемым к ним настоящим техническим регламентом требованиям, включая требования к существенным характеристикам строительных материалов и изделий, обеспечивающим их пригодность для применения по целевому назначению.

2. Строительные материалы и изделия должны соответствовать требованиям, содержащимся в национальных стандартах и (или) их частях, включенных в перечень национальных стандартов, обеспечивающих выполнение требований настоящего технического регламента (далее – Перечень стандартов).

3. В Перечень стандартов включаются в том числе принятые межгосударственные стандарты, за которые проголосовал национальный орган Российской Федерации по стандартизации и которые применяются в Российской Федерации в качестве национальных стандартов непосредственно без переоформления после их введения в действие.

4. Перечень стандартов утверждается в соответствии со статьей 11 настоящего технического регламента.

5. Фактические значения существенных характеристик строительных материалов и изделий в зависимости от их целевого назначения должны соответствовать значениям, установленным в национальных стандартах,

включенных в Перечень стандартов или в техническом свидетельстве, выданном для данных строительных материалов и изделий.

6. Применение национальных стандартов, включенных в Перечень стандартов, является достаточным условием соблюдения требований, установленных настоящим техническим регламентом

7. Перечень существенных характеристик строительных материалов и изделий для соответствующего целевого назначения определяется в национальных стандартах на данную продукцию, включенных в Перечень стандартов. Если перечень существенных характеристик не выделен явным образом в соответствующем стандарте, то такой перечень определяется ссылками на пункты национального стандарта, которые устанавливаются в Перечне стандартов в соответствии со статьей 11 настоящего технического регламента.

8. Заявитель, выпускающий строительные материалы и изделия в обращение на рынок в соответствии с настоящим техническим регламентом, должен получить техническое свидетельство в одном из следующих случаев:

а) строительные материалы и изделия, являясь объектом технического регулирования настоящего технического регламента, не попадают в область распространения ни одного национального стандарта, включенного в Перечень стандартов;

б) строительные материалы и изделия являются объектом технического регулирования настоящего технического регламента, но существенные характеристики, установленные в национальных стандартах на данную продукцию, включенных в Перечень стандартов, полностью или частично не соответствуют целевому назначению строительных материалов и изделий, которое для нее определяет изготовитель;

в) в национальных стандартах отсутствуют методы испытаний одной или более существенных характеристик данных строительных материалов и изделий в соответствии с их целевым назначением.

Выдача технических свидетельств в иных случаях не допускается.

9. В случае, если заявителем получено техническое свидетельство, подтверждение соответствия осуществляется на основании данного технического свидетельства, при этом перечень существенных характеристик, их требуемые значения и методы испытаний, соответствующее целевое назначение строительных материалов и изделий определяются данным техническим свидетельством.

10. Порядок подтверждения пригодности строительных материалов и изделий и ведения реестра продукции, имеющей техническое свидетельство, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

11. Подтверждение пригодности строительных материалов и изделий осуществляется аккредитованными органами по сертификации, уполномоченными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на право подтверждения пригодности строительных материалов и изделий.

12. Техническое свидетельство выдается без ограничения срока его действия. В случае, если изменились фактические значения существенных характеристик строительных материалов и изделий, на которую выдано техническое свидетельство, или процесс ее производства, или целевое назначение строительных материалов и изделий, то такая строительные материалы и изделия подлежат повторному прохождению процедуры подтверждения соответствия.

6. Подтверждение соответствия строительных материалов и изделий

1. Перед выпуском в обращение строительные материалы и изделия подлежат обязательному подтверждению соответствия в форме декларирования соответствия. Заявитель осуществляет подтверждение соответствия строительных материалов и изделий настоящему техническому регламенту, в том числе национальным стандартам, включенным в Перечень стандартов, или техническому свидетельству.

2. Строительные материалы и изделия, на которые настоящий технический регламент не распространяется, не подлежат обязательному подтверждению соответствия в рамках настоящего технического регламента.

3. Содержание и форма декларации о соответствии установлены законодательством о техническом регулировании. Дополнительно декларация о

соответствии строительных материалов и изделий должна содержать следующие сведения:

наименование национальных стандартов (из числа включенных в Перечень стандартов), которым соответствует декларируемая продукция или номер технического свидетельства, выданного на данную продукцию;

целевое назначение строительных материалов и изделий, определенное заявителем в соответствии с национальными стандартами, включенными в Перечень стандартов, или в выданном на них техническом свидетельстве;

перечень существенных характеристик, который определяется в соответствии со статьей 5 настоящего технического регламента, а также фактически подтвержденные значения этих существенных характеристик.

4. Заявитель формирует доказательственные материалы в целях подтверждения соответствия строительных материалов и изделий требованиям настоящего технического регламента по схемам, установленным настоящим техническим регламентам.

5. Для целей настоящего технического регламента декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем.

5.1 Схема 1д – декларация о соответствии на серийный выпуск продукции. Заявителем по данной схеме может выступать изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя.

В состав доказательственных материалов заявителем включаются:

техническая документация;

результаты проверки изготовителем системы производственного контроля;

результаты регулярных собственных испытаний продукции, проводимых изготовителем в соответствии с собственным планом испытаний, утвержденным им в установленном им порядке, подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

протоколы первичных исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной лаборатории (образцы для испытаний представляются в

лабораторию заявителем самостоятельно), подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

ежегодное (начиная со второго года после подписания декларации) заключение аккредитованного органа по сертификации о соответствии фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам, подготовленное на основании исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной лаборатории. Порядок отбора образцов определяется органом по сертификации;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам первичной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам ежегодной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик.

Техническая документация должна содержать:

основные параметры и существенные характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

описание мер по обеспечению безопасности продукции и сохранению ее существенных характеристик на стадии строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и безопасности при утилизации;

Срок действия декларации – бессрочно, при условии неизменности декларируемых существенных характеристик продукции.

5.2 Схема 2д – декларация о соответствии на серийный выпуск продукции. Заявителем по данной схеме может выступать изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя.

В состав доказательственных материалов заявителем включаются:

техническая документация;

результаты проверки изготовителем системы производственного контроля;

результаты регулярных собственных испытаний продукции, проводимые изготовителем в соответствии с собственным планом испытаний, утвержденным им в установленном им порядке, подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

протоколы первичных исследований (испытаний) в аккредитованной лаборатории (образцы для испытаний представляются в лабораторию заявителем самостоятельно) подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам первичной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам ежегодной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик;

Техническая документация должна содержать:

основные параметры и существенные характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

описание мер по обеспечению безопасности продукции и сохранению ее существенных характеристик на стадии строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и безопасности при утилизации.

Срок действия декларации – бессрочно, при условии неизменности декларируемых существенных характеристик продукции.

5.3 Схема 3д – декларация о соответствии на серийный выпуск продукции. Заявителем по данной схеме может выступать изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя.

В состав доказательственных материалов заявителем включаются:

техническая документация;

результаты проверки изготовителем системы производственного контроля;

результаты регулярных собственных испытаний продукции, проводимых изготовителем в соответствии с собственным планом испытаний, утвержденным им в установленном им порядке, подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

протоколы первичных исследований (испытаний) проведенных в аккредитованной лаборатории (образцы для испытаний представляются в лабораторию заявителем самостоятельно), подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам первичной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик.

Техническая документация должна содержать:

основные параметры и существенные характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

описание мер по обеспечению безопасности продукции и сохранению ее существенных характеристик на стадии строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и безопасности при утилизации.

Срок действия декларации – бессрочно, при условии неизменности декларируемых существенных характеристик продукции.

5.4 Схема 4д – декларация о соответствии на серийный выпуск продукции. Заявителем по данной схеме может выступать изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя.

В состав доказательственных материалов заявителем включаются:

техническая документация;

результаты проверки изготовителем системы производственного контроля;

результаты регулярных собственных испытаний продукции, проводимые изготовителем в соответствии с собственным планом испытаний, утвержденным им в установленном им порядке, подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам первичной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик;

заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам ежегодной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик.

Техническая документация должна содержать:

основные параметры и существенные характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

описание мер по обеспечению безопасности продукции и сохранению ее существенных характеристик на стадии строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и безопасности при утилизации.

Срок действия декларации – бессрочно, при условии неизменности декларируемых существенных характеристик продукции.

5.5 Схема 5д – декларация о соответствии партии продукции. Заявителем по данной схеме может выступать изготовитель, продавец или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя.

В состав доказательственных материалов заявителем включаются:

техническая документация;

протоколы исследований (испытаний), проведенных в аккредитованной лаборатории (образцы для испытаний представляются в лабораторию заявителем самостоятельно), подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам;

Техническая документация должна содержать:

основные параметры и существенные характеристики продукции, а также ее описание в целях оценки соответствия продукции требованиям технического регламента;

описание мер по обеспечению безопасности продукции и сохранению ее существенных характеристик на стадии строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и безопасности при утилизации.

Срок действия декларации – не более трех лет.

6. В случае невыполнения требований настоящего технического регламента по подтверждению соответствия строительных материалов и изделий, не допускается нанесение знака обращения на рынке, а также использование декларации о соответствии для выпуска строительных материалов и изделий в обращение, а также обращения строительных материалов и изделий на рынке.

7. Требования к маркировке строительных материалов и изделий

1. Строительные материалы и изделия, соответствующие предъявляемым к ней требованиям и прошедшие процедуры подтверждения соответствия в соответствии с настоящим техническим регламентом, должны иметь маркировку знаком обращения на рынке. Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется перед выпуском в обращение строительных материалов и изделий. Лицо, выпускающее строительные материалы и изделия в обращение, не имеет права наносить маркировку знаком обращения на рынке, без соответствующего документа о подтверждении соответствия.

2. Нанесение знака обращения на рынке означает, что существенные характеристики данных строительных материалов и изделий соответствуют указанным в декларации соответствия этой продукции. Лицо, наносящее знак обращения на рынке, принимает на себя обязательство такого соответствия и несет ответственность за недостоверность декларирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Маркировка строительных материалов и изделий наносится на продукцию и (или) на ее упаковку, любым способом, обеспечивающим четкое и ясное изображение в течение гарантийного срока хранения такой строительных материалов и изделий, а также приводится в прилагаемых к ней сопроводительных документах. Допускается нанесение маркировки только на упаковку и (или) на сопроводительные документы, если ее невозможно нанести непосредственно на продукцию. Сопроводительные документы и маркировка продукции выполняются на русском языке.

4. Маркировка строительных материалов и изделий должна содержать:

- наименование или обозначение строительных материалов и изделий;
- наименование изготовителя и его юридический адрес;
- год, когда нанесена маркировка;
- код ОКПД2 строительных материалов и изделий;
- номер и наименование документа о подтверждении соответствия;

ссылку на национальный стандарт или техническое свидетельство в соответствии с которыми осуществлялось подтверждение соответствия данных строительных материалов и изделий;

целевое назначение строительных материалов и изделий;

наименование и фактические значения существенных характеристик данных строительных материалов и изделий, определяемые в соответствии со статьей 5 настоящего технического регламента;

знак обращения на рынке.

Маркировка, при наличии опасности при хранении, транспортировании и применении продукции, должна также содержать пиктограммы или знаки, указывающие на эти опасности.

8. Требования к транспортировке и хранению строительных материалов и изделий

1. Изготовитель обязан указать в сопроводительной документации строительных материалов и изделий требования к их транспортировке и хранению, выполнение которых обеспечивает сохранение заявленных изготовителем существенных характеристик данной продукции.

2. Строительные материалы и изделия должны транспортироваться и храниться таким образом, чтобы были выполнены требования изготовителя к транспортировке и хранению, связанные с сохранением заявленных изготовителем существенных характеристик данной продукции.

3. Применение строительных материалов и изделий, в соответствии с их целевым назначением, а также обращение на рынке после истечения гарантийного срока хранения или в случае нарушения требований к их транспортировке и хранению, не допускается без повторного прохождения процедур, необходимых для выпуска такой продукции в обращение в соответствии с настоящим техническим регламентом.

9. Состав сопроводительной документации строительных материалов и изделий

1. В состав сопроводительной документации строительных материалов и изделий включаются:

документы о подтверждении соответствия строительных материалов и изделий требованиям настоящего технического регламента;

требования к транспортировке и хранению строительных материалов и изделий с указанием гарантийного срока хранения;

требования к применению, монтажу и эксплуатации строительных материалов и изделий;

другие документы, обязательность включения которых в состав сопроводительной документации установлена законодательством.

2. Лицо, выполняющее продажу строительных материалов и изделий, обязано передать приобретателю сопроводительную документацию строительных материалов и изделий в составе, определенном настоящей статьей.

10. Государственный контроль (надзор)

Государственный контроль (надзор) за выполнением требований настоящего технического регламента осуществляется:

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в отношении процессов производства, связанных с требованиями к строительным материалам и изделиям;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в отношении строительных материалов и изделий, находящейся в обращении;

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и органами регионального государственного строительного надзора в рамках проведения государственного строительного надзора.

11. Обеспечение реализации требований технического регламента

В целях обеспечения реализации требований настоящего технического регламента, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций, утверждает нормативным правовым актом:

а) перечень кодов из общероссийских классификаторов для каждой группы продукции в соответствии с ее целевым назначением для целей идентификации данной продукции;

б) перечень национальных стандартов, обеспечивающих на обязательной основе выполнение требований настоящего технического регламента;

в) перечень существенных характеристик строительных материалов и изделий для соответствующей группы и целевого назначения строительных материалов и изделий в случае, если перечень существенных характеристик строительных материалов и изделий явным образом не определен в национальных стандартах на данную продукцию, включенных в перечень стандартов, указанный в подпункте «в» настоящего пункта;

г) схемы декларирования для каждой группы строительных материалов и изделий с учетом ее целевого назначения на основании классификации строительных материалов и изделий, приведенной в приложении 2 настоящего технического регламента.

12. Переходные положения

1. Настоящий технический регламент вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

2. Установить, что:

а) документы об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами, выданные или принятые в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования настоящего технического регламента (далее соответственно - продукция,

технический регламент), до даты вступления технического регламента в силу, действительны до окончания срока их действия, но не позднее восемнадцати месяцев со дня вступления технического регламента в силу;

Со дня вступления технического регламента в силу выдача или принятие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами, не допускается;

б) в течение восемнадцати месяцев со дня вступления технического регламента в силу допускаются производство и выпуск в обращение на территории Российской Федерации продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами, при наличии документов об оценке соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления технического регламента в силу;

в) в течение шести месяцев со дня вступления технического регламента в силу допускаются производство и выпуск в обращение на территории Российской Федерации продукции, не подлежавшей до дня вступления технического регламента в силу обязательной оценке соответствия обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами, без документов об обязательной оценке соответствия продукции и без маркировки знаком обращения на рынке;

г) обращение продукции, указанной в подпунктах "б" и "в" настоящего пункта, допускается в течение срока хранения продукции, но не позднее двадцати четырех месяцев со дня вступления в силу настоящего технического регламента;

д) в добровольном порядке допускается выдача и получение документов о соответствии настоящему техническому регламенту, нанесение маркировки в соответствии с настоящим техническим регламентом, до вступления в силу настоящего технического регламента при условии соответствия такой продукции требованиям настоящего технического регламента.

Приложение 1. Перечень объектов технического регулирования

Объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются следующие группы строительных материалов и изделий:

1. Изделия бетонные и железобетонные
2. Блоки дверные и оконные полного и неполного заводского изготовления, комплектующие к ним
3. Материалы лакокрасочные фасадные, материалы и изделия для защиты строительных изделий и конструкций от коррозии
4. Материалы и изделия теплоизоляционные, гидроизоляционные, звукоизоляционные
5. Материалы для укрепления и консолидации грунтов
6. Изделия и комплекты для систем вентиляции
7. Гипс и изделия из гипса
8. Материалы и изделия геосинтетические
9. Конструкции ограждающие и изделия заполнения проемов в противопожарных преградах зданий (двери, ворота, люки, окна)
10. Стационарные средства противопожарной защиты и пожаротушения
11. Санитарно-техническое оборудование и комплекты
12. Сухие строительные смеси и добавки к бетонам и растворам
13. Древесные материалы и изделия из древесины
14. Изделия профильные погонажные из полимерных материалов, в том числе профили поливинилхлоридные для окон и дверей
15. Цемент, известь и другие гидравлические вяжущие
16. Арматура и арматурные изделия для армирования бетонных конструкций
17. Кирпичи, блоки и прочие штучные стеновые изделия
18. Изделия для наружных сетей сбора и отвода дождевых вод
19. Материалы и изделия для устройства пола
20. Изделия и конструкции металлические

21. Материалы и изделия отделочные и облицовочные, комплекты внутренних перегородок и потолков
22. Материалы, изделия, комплекты и системы кровельные, мансардные фонари и люки
23. Материалы и изделия для дорожных покрытий (кроме автомобильных дорог общего пользования)
24. Гравий, щебень, песок и прочие заполнители для бетонных, цементных и кладочных смесей
25. Клеи строительные
26. Бетон товарный и растворы строительные
27. Инженерное оборудование и комплекты по отоплению и кондиционированию воздуха
28. Трубы и трубопроводная арматура для инженерных сетей и систем, не связанных со снабжением питьевой водой
29. Трубы, резервуары и изделия внутренних водопроводных систем, предназначенных для снабжения питьевой водой
30. Стекло строительное и изделия из него
31. Изделия и арматура электромонтажные и монтажные для систем сигнализации, связи
32. Материалы и изделия герметизирующие и уплотняющие
33. Анкеры, штифты и прочие крепежные изделия
34. Комплекты изделий, фасадные системы для несущих и ограждающих конструкций зданий
35. Панели и прочие изделия для устройства стен, покрытий, перекрытий и перегородок

Приложение 2. Классификация строительных материалов и изделий.

Строительные материалы и изделия в зависимости от риска невыполнения базовых требований к зданиям и сооружениям при их применении классифицируются следующим образом.

Класс 1 – критически важные строительные материалы и изделия, несоответствие фактических значений существенных характеристик которых требованиям настоящего технического регламента может повлечь за собой частичное или полное разрушение здания (сооружения), что в свою очередь повлечет за собой невозможность какой-либо эксплуатации здания (сооружения).

Декларирование соответствия продукции класса 1 проводится по схеме 1д или 5д.

Класс 2 – строительные материалы и изделия, несоответствие фактических значений существенных характеристик которых требованиям настоящего технического регламента может повлечь за собой частичное или полное разрушение отдельных элементов сооружения (здания), что в свою очередь повлечет за собой невозможность обеспечения сооружением (зданием) нормальных условий его эксплуатации на длительный период и потребует проведение комплексного ремонта и/или восстановительных работ до восстановления нормальных условий эксплуатации сооружения (здания).

Декларирование соответствия продукции класса 2 проводится по схеме 1д, 2д или 5д.

Класс 3 – строительные материалы и изделия, несоответствие фактических значений существенных характеристик которых требованиям настоящего технического регламента может повлечь за собой частичную или полную потерю основных свойств конструктивного элемента здания (сооружения), что в свою очередь повлечет за собой небольшое нарушение нормальных условий эксплуатации сооружения (здания) и потребует проведение частичного ремонта и работ по восстановлению характеристик конструкции без остановки эксплуатации сооружения (здания).

Декларирование соответствия продукции класса 3 проводится по схеме 3д, 4д или 5д.

Класс 4 – строительные материалы и изделия, оказывающие незначительное влияние на сооружения (здания), недостатки которой могут быть устранены путем планового ремонта без потери сооружением (зданием) основных технических характеристик.

Декларирование соответствия продукции класса 4 проводится по схеме 3д, 4д или 5д.

Пояснительная записка
к проекту Технического регламента о безопасности строительных материалов
и изделий
(ТР СМ)

В настоящее время продукция промышленности строительных материалов с точки зрения стандартизации не имеет системного регулирования. Производство строительных материалов осуществляется, в большинстве случаев, в соответствии с техническими условиями изготовителя (далее – ТУ). Содержание таких ТУ в большинстве случаев не публикуется и не известно участникам рынка. Сертификация также осуществляется изготовителем в добровольном порядке на соответствие собственным ТУ.

В таких условиях строительные материалы попадают на рынок в неограниченном количестве низкого качества и сомнительного происхождения. Свойства материалов отличается у разных изготовителей. Имея одно и то же название и похожий сертификат, строительный материал у разных изготовителей может обладать разными свойствами. Потребителю в таком случае сложно сравнить материалы и сделать компетентный выбор, что чаще всего приводит к покупке наиболее дешевого материала.

Данная проблема может быть решена путем введения обязательных требований к строительным материалам и обязательной сертификации (декларирования). У ближайших территориальных партнеров России (например, Беларусь, Казахстан, Европейский союз) для этой цели принят соответствующий технический регламент.

Принятие технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий на территории России не является дилеммой. Статьей 9 Федерального закона «О техническом регулировании» (в редакции Федерального закона от 01.05.2007 №65-ФЗ) проект технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий был указан в числе первоочередных технических регламентов, которые должны были быть приняты до 1 января 2010 года.

Подготовка необходимого документа, вводящего на территории России обязательные требования к строительным материалам в выбранном направлении много лет назад зашла в тупик, выход из которого сегодня необходимо предложить.

Движение в сторону принятия необходимого документа для России остановилось в 2012 году, когда проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» был внесен в Евразийскую экономическую комиссию (далее – ЕЭК). Его принятие оказалось невозможным по ряду причин, основная из них – это противоречие технического регламента Договору о Евразийском экономическом союзе. Отсутствие реальных шагов по решению данной проблемы привело к тому, что находящийся в ЕЭК текст документа сегодня во многом потерял свою актуальность.

Для российской стороны упущенное время послужило причиной рождения новой серьезной проблемы.

В Беларуси и Казахстане, в отличие от России, накоплена многолетняя практика применения обязательных требований и обязательной сертификации (декларирования). Благодаря спросу на обязательную сертификацию на должном уровне функционирует лабораторная база. Россия, в свою очередь, обладает только теоретическими изысканиями по данному вопросу. Кроме того, в России самый большой в союзе рынок строительных материалов с большим числом игроков, которые не имея на сегодняшний день единых правил игры, еще не начали путь по согласованию единой позиции.

В этой связи сложилась следующая ситуация. В России отсутствует единая позиция, выработанная на основе практики применения обязательных требований к строительным материалам и обязательной сертификации (декларировании). Таким образом, работа над техническим регламентом о безопасности строительных материалов на уровне Союза ставит российскую сторону в заведомо невыгодное положение по отношению к Беларуси и Казахстану, в которых такие практически значимые позиции имеются. В этой связи, необходимо скорейшее принятие в России отечественного технического регламента о безопасности строительных

материалов и изделий. Его принятие в первую очередь позволит навести порядок на внутреннем рынке, а затем должным образом участвовать в разработке союзного технического регламента.

За основу разработки ТР СМ взяты концептуальные подходы европейского регламента REGULATION (EU) No 305/2011 (далее – Регламент на строительную продукцию).

Основной концептуальный подход заключается в том, что строительные материалы и изделия как продукция отличается от большинства другой тем, что она не является конечной, а свои законченные формы и свойства приобретает будучи встроенной в здания и сооружения. Таким образом, на первый план выходит не безопасность такой продукции, а ее свойства в зависимости от ее целевого назначения. В этой связи оценка соответствия строительной продукции проводится в отношении только тех существенных характеристик продукции, которые важны для каждого конкретного целевого назначения. Будучи важными для одних целей характеристики строительных материалов и изделий могут быть совершенно бесполезны для других.

Основным требованием к строительным материалам и изделиям, которое проходит красной нитью через весь технический регламент является обеспечение за счет свойств строительных материалов и изделий безопасности зданий и сооружений. Необходимая безопасность может быть обеспечена при условии, когда строительные материалы и изделия применяются по своему целевому назначению и их существенные характеристики имеют подходящие для заявленной цели значения.

Прямых требований к характеристикам продукции технический регламент не содержит. Данная задача решается за счет совокупности существующих и разрабатываемых стандартов.

Техническим регламентом предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает перечень стандартов для каждой группы строительной продукции, которые подлежат обязательному выполнению. В соответствии со статьей 27 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» нормативные правовые акты могут содержать ссылки на официально

опубликованные национальные стандарты. Применение ссылок на национальные стандарты в нормативных правовых актах допускается в целях обеспечения выполнения технических и функциональных требований нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 5 статьи 24 Федерального закона «О техническом регулировании» декларация о соответствии в отличие от сертификата может содержать сведения предусмотренные соответствующим техническим регламентом. Это предопределило выбор именно этой формы подтверждения соответствия. В качестве дополнительных сведений технический регламент требует, чтобы в декларации была отражена следующая информация:

наименование стандартов которым соответствует декларируемая продукция или номер технического свидетельства, выданного на данную продукцию;

целевое назначение строительной продукции в соответствии со стандартами или выданным на них техническим свидетельством;

перечень существенных характеристик, который определяется в соответствии со статьей 5 технического регламента, а также подтвержденные значения этих существенных характеристик.

В соответствии с пунктом 2 Федерального закона «О техническом регулировании» состав доказательственных материалов определяется соответствующим техническим регламентом, состав технической документации может уточняться соответствующим техническим регламентом. Ограничений по составу доказательственных материалов федеральный закон не содержит. На основании такой возможности в техническом регламенте во многом повторены схемы подтверждения соответствия европейского Регламента на строительную продукцию.

В европейском Регламенте на строительную продукцию подписанию декларации о соответствии в ряде случаев предшествует получение сертификата нотифицированного органа. В ТР СМ сертификат нотифицированного органа заменен на заключение аккредитованного органа по сертификации. Такая форма не является изобретением впервые появившемся в техническом регламенте. Например,

заключение органа по сертификации о соответствии продукции требованиям технического регламента предусмотрено пунктом 4.1 статьи 24 Федерального закона «О техническом регулировании».

Схемы подтверждения соответствия

N п/п	Состав доказательственных материалов	1д (CPR 1+) серия	2д (CPR 1) серия	3д (CPR 2+) серия	4д серия	5д партия
1.	техническая документация	+	+	+	+	+
2.	результаты контроля изготовителем состояния производства и определение возможности производственного процесса обеспечивать постоянство существенных характеристик выпускаемой продукции	+	+	+	+	-
3.	результаты регулярных собственных испытаний продукции, проводимые изготовителем в соответствии с собственным планом испытаний, утвержденным им в установленном им порядке, подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам	+	+	+	+	-
4.	протоколы первичных исследований (испытаний) в аккредитованной лаборатории (образцы для испытаний представляются в лабораторию заявителем самостоятельно) подтверждающие соответствие фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам	+	+	+	-	+
5.	ежегодное (начиная со второго года после подписания декларации) заключение аккредитованного органа по сертификации о соответствии фактических значений существенных характеристик продукции декларируемым существенным характеристикам, подготовленное на основании исследований (испытаний) в аккредитованной лаборатории. Порядок отбора образцов определяется органом по сертификации	+	-	-	-	-
6.	заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам первичной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик	+	+	+	+	-
7.	заключение аккредитованного органа по сертификации по результатам ежегодной инспекции о наличии у изготовителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия фактических значений существенных характеристик выпускаемой продукции задекларированным значениям существенных характеристик	+	+	-	+	-

Список рассылки

1. Минстрой России
2. Минэкономразвития России
3. Минтранс России
4. Минэнерго России
5. МЧС России
6. Ростехнадзор
7. НОСТРОЙ
8. НОПРИЗ
9. Российский союз строителей
10. РСПП
11. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
12. Национальное объединение производителей строительных материалов изделий и конструкций (НОПСМ)